

15. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: заключена в г. Минске 22.01.1993 (ред. от 28.03.1997). Вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/

16. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон [от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

17. Конвенция о гражданстве (ETS N 166): заключена в Страсбурге 6 ноября 1997 г. // URL: <https://base.garant.ru/2541605/>

SUBSTANTIVE AND CONFLICT-OF-LAWS REGULATION OF THE ADOPTION OF RUSSIAN CHILDREN BY FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS

Pushkaryova T.

Master's student of the Trans-Baikal State University, Chita

МАТЕРИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ И КОЛЛИЗИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) РОССИЙСКИХ ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Пушкарева Т.И.

магистрант Забайкальского государственного университета, г. Чита

DOI: 10.24412/3453-9875-2021-73-2-27-30

Abstract

The article considers the substantive and conflict of laws norms that determine the approach of the Russian state to the settlement of issues of adoption of Russian children by citizens of foreign states and stateless persons.

Аннотация

В статье рассмотрены материальные и коллизионные нормы, определяющие подход российского государства к урегулированию вопросов усыновления (удочерения) российских детей гражданами иностранных государств и лиц без гражданства.

Keywords: adoption, foreign citizens, stateless persons, the law of citizenship, the law of permanent residence, the transfer of children for adoption

Ключевые слова: усыновление (удочерение), иностранные граждане, лица, без гражданства, закон гражданства, закон постоянного местожительства, передача детей на усыновление

В статье 123 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) [1] установлены следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей:

- 1) усыновление или удочерение;
- 2) опека или попечительство;
- 3) передача в приемную семью;
- 4) передача в патронатную семью;
- 5) временная передача в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из содержания указанной статьи следует, что усыновление (удочерение) представляет собой передачу ребенка на воспитание в семью. В статье 124 СК РФ сказано, что усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Законодательством отдается приоритет данной форме устройства детей ввиду того, что она в наибольшей степени отвечает интересам ребенка, поскольку наиболее приближена к семье в ее прямом смысле, а усыновители и усыновленные приобретают права и обязанности родителей и детей.

Из содержания указанной статьи следует, что усыновление (удочерение) представляет собой передачу ребенка на воспитание в семью. В статье 124 СК РФ сказано, что усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Законодательством отдается приоритет данной форме устройства детей ввиду того, что она в наибольшей степени отвечает интересам ребенка, поскольку наиболее приближена к семье в ее прямом смысле, а усыновители и усыновленные приобретают права и обязанности родителей и детей.

Коллизионные нормы, регулирующие рассматриваемый институт, сосредоточены в статье 165 СК РФ, однако интересующие нас положения

содержатся и в разделе материального права. В статье 124 СК РФ установлено ограничение на усыновление детей иностранными гражданами и лицами без гражданства. Приоритет отдается российским гражданам. Усыновление же российских детей иностранцами и лицами без гражданства разрешено только в случае невозможности передать детей на воспитание в семью российских граждан, постоянно проживающих в России, либо родственникам детей. Гражданство и место жительства родственников значения не имеет.

Данное ограничение, прежде всего, направлено на охрану прав детей. Государство отдает предпочтение передаче детей на усыновление, в первую очередь, собственным гражданам, нежели иностранным, ввиду того, что в последнем случае далеко не всегда может быть гарантировано благополучие детей в силу политических, ментальных и иных причин. К тому же ребенок подпадает под юрисдикцию другого государства, что приводит к сложностям контроля условий его проживания и воспитания, возможности защиты. Наконец, отток населения отрицательно сказывается на демографической ситуации страны.

В пункте 4 статьи 124 СК РФ предусмотрен специальный порядок передачи детей в семью, в которой присутствует иностранный элемент. Такая передача возможна только по истечении одного года со дня поступления сведений о детях в федеральных банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Иностранный элемент в данном случае может быть выражен в гражданстве потенциального усыновителя (иностранное гражданство или отсутствие гражданства) либо в месте его проживания (российский гражданин, постоянно проживающий за границей).

В статье 165 СК РФ идет речь об усыновлении российских детей иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также об усыновлении российскими гражданами иностранных детей.

Вопросы усыновления (удочерения) российских детей разрешаются по законодательству страны гражданства усыновителя – иностранного гражданина или по законодательству страны – места постоянного проживания усыновителя – апатрида. Однако требуется соблюдение норм Семейного кодекса Российской Федерации в отношении:

- 1) условий усыновления (статья 124 СК РФ);
- 2) порядка усыновления (статья 125 СК РФ);
- 3) учета потенциальных усыновителей и усыновленных (статья 126 СК РФ);
- 4) права быть усыновителем (статья 127 СК РФ);
- 5) допустимой разницы в возрасте усыновителя и усыновляемого (статья 128 СК РФ);
- 6) согласия ребенка, его родителей (в том числе приемных), опекунов (попечителей), организаций, в которых находятся дети, супруга усыновителя (статьи 129-133 СК РФ).

Если же усыновитель – иностранный гражданин или лицо без гражданства находится в браке с российским гражданином, усыновление российского ребенка производится по российскому законодательству. Исключение – наличие международного договора, которым предусмотрено иное.

Пункт 2 статьи 165 СК РФ запрещает усыновление, нарушающее права ребенка, противоречащее Конституции Российской Федерации, основам российского правопорядка и нравственности.

Для усыновления в России российскими гражданами ребенка – иностранного гражданина требуется получение согласия его законного представителя и компетентного органа государства гражданства ребенка, а также согласие самого ребенка, если того требует его личный закон.

Защиту прав усыновленных детей на территории иностранного государства осуществляет консульское учреждение Российской Федерации, в котором усыновленный ребенок стоит на учете.

В пункте 5 статьи 164 СК РФ идет речь о признании действительным в России усыновления ребенка, являющегося российским гражданином, но проживающего за границей, произведенное по личному закону усыновителя. Чтобы подобные отношения усыновления (удочерения) не стали хромающими в России, требуется предварительное разрешение органа исполнительной власти субъекта

России, в котором ребенок или его родитель (родители) проживали до выезда за границу.

Стоит отметить, что на международном уровне действует Гагская конвенция 1993 года о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления [2], однако Россия не является ее участницей.

Помимо федерального законодательства рассматриваемые правоотношения регламентированы Правилами передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации (далее – Правила передачи детей на усыновление) и Правилами постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275 [3]. Правила передачи детей на усыновление определяют, что усыновление производится судом по месту жительства (нахождения) ребенка. Орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка представляет в суд заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам ребенка с указанием сведений о факте личного общения ребенка с усыновителем.

Кроме того, Правительством Российской Федерации утверждено Положение о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением (далее - Положение) [4]. Положением регламентировано, что для осуществления деятельности по усыновлению иностранные государственные организации должны получить в Министерстве просвещения Российской Федерации разрешение на открытие представительства при наличии заключения Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации. Минюст России, помимо проверки представляемых организацией документов на предмет соответствия требованиям законодательства, проводит анализ законодательства соответствующего иностранного государства на предмет наличия или отсутствия в нем норм, ограничивающих права и законные интересы усыновленных детей. Одним из предусмотренных Положением оснований для отказа в выдаче вышеуказанного разрешения может стать также неблагоприятная социально-экономическая, политическая, экологическая обстановка, осуществление военных действий в соответствующем иностранном государстве, затрудняющие принятие мер по защите граждан России и оказанию им покровительства со стороны России.

Отдельного внимания заслуживают отношения по усыновлению между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки. В настоящее время установлен запрет на передачу детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам США.

С 15 апреля 2010 года по 13 июля 2011 года в России действовал мораторий на передачу российских детей на усыновление гражданам США, который явился реакцией России на ситуацию с усыновлением гражданкой США Тори Хансен российского мальчика Артема Савельева в 2009 году, который в результате конфликтов в семье был возвращен обратно в Россию. [5]

13 июля 2011 года между Россией и США было заключено Соглашение о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей [6], ратифицированное в России Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 150-ФЗ [7]. По данному Соглашению применимым правом к условиям усыновления являлось право государства происхождения.

Однако вышеприведенный пример усыновления российского ребенка гражданином США является далеко не единственным негативным случаем, вызвавшим широкий общественный резонанс. В числе других можно назвать усыновление в 2003 году американскими супругами Крэйвер Ивана Скоробогатова, умершего в 2009 году от нанесения травм [8], усыновление в 2012 году американскими супругами Шатто Максима Кузьмина, умершего в 2013 году от официально не установленного несчастного случая, по одной из версий – от нанесения травм и действия психотропных препаратов [9].

Полному запрету на усыновление (удочерение) российских детей гражданами США предшествовали события усыновления в 2008 году Дмитрия Яковлева американской семьей Харрисон. Гибель мальчика произошла спустя 3 месяца после усыновления в результате оставления его усыновителем на 9 часов в закрытом автомобиле при 32-градусной жаре. [10]

Законом Димы Яковлева называют принятый 28 декабря 2012 года Федеральный закон № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 272-ФЗ) [11]. К нарушениям основополагающих прав и свобод граждан России Федеральный закон № 272-ФЗ относит не только нарушения в рассматриваемой сфере, однако отдельная его статья посвящена и отношениям по усыновлению (удочерению). Статьей 4 Федерального закона № 272-ФЗ установлен запрет на передачу детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам США, а также запрет на осуществление в России деятельности органов и организаций по подбору детей для такого усыновления. Пунктом 2 указанной статьи в связи с установлением данного запрета прекращено действие Соглашения о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 13 июля 2011 года.

Двусторонние договоры о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей заключены Российской Федерацией с Итальянской Республикой [12], Французской Республикой [13], Королевством Испания [14] и Государством Израиль [15] (далее - договоры). Договорами установлен в

том числе порядок контроля за условиями проживания и воспитания усыновленных детей, а также меры, принимаемые в случае нарушения прав и законных интересов ребенка в новой семье. Применимым правом к условиям усыновления и удочерения в соответствии с договорами является право государства происхождения, в то время как по общему правилу статьи 165 СК РФ усыновление производится по личному закону усыновителя.

Таким образом, Российская Федерация предоставляет физическим лицам право усыновить (удочерить) и быть усыновленными (удочеренными), в том числе на транснациональном уровне, однако ее политика в области усыновления (удочерения) направлена на обеспечение соблюдения при этом прав и законных интересов детей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Семейный кодекс Российской Федерации: федер. закон [от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - № 1. - Ст. 16.
2. Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства: постановление Правительства Рос. Федерации [от 29 марта 2000 г. № 275 (с посл. изм. и доп.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 15. – Ст. 1590.
3. О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением: постановление Правительства Рос. Федерации [от 11 сентября 2020 г. № 1396 (с посл. изм. и доп.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 38. – Ст. 5875.
4. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: федер. закон [от 28 декабря 2012 № 272-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53. – Ст. 7597.
5. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления: заключена в Гааге 29 мая 1993 года. // URL: <https://base.garant.ru/2556181/>.
6. Дело Артёма Савельева. // URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Дело_Артёма_Савельева#В_США.
7. Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей [от 13 июля 2011 г.] (не действует) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 47. – Ст. 6416.
8. О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами

Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей: федер. закон [от 28 июля 2012 г. № 150-ФЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 31. – Ст. 4339.

9. Дело Ивана Скоробогатова // URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Дело_Ивана_Скоробогатова.

10. Дело Максима Кузьмина // URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Дело_Максима_Кузьмина#Усыновление_американцами.

11. Дело Димы Яковлева // URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Дело_Димы_Яковлева.

12. Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей [от 06 ноября 2008 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 5. – Ст. 462.

13. Договор между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей [от 18 ноября 2011 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 46. – Ст. 6260.

14. Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей [от 09 июля 2014 г.] // Бюллетень международных договоров. – 2015. – № 7.

15. Договор между Российской Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей [от 22 января 2020 г.] (не вступил в силу) // URL: <https://base.garant.ru/73906236/>.