

# JURISPRUDENCE

## COMPARATIVE ANALYSIS OF THE FORMATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT AT DIFFERENT STAGES OF ITS DEVELOPMENT

**Sablin D.,**  
*candidate of pedagogical Sciences, senior lecturer, Orenburg state University, Orenburg*  
**Tatarchenko A.**  
*employee of LLC «FinanceOutsourcing», Orenburg*

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СТАНОВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА РАЗНЫХ ЭТАПАХ ЕГО РАЗВИТИЯ

**Саблин Д.А.**  
*кандидат педагогических наук, старший преподаватель, Оренбургский государственный университет, Оренбург*  
**Татарченко А.С.**  
*сотрудник ООО «ФинансАутсорсинг», Оренбург*  
**DOI: 10.24412/3453-9875-2021-71-10-12**

### Abstract

The article examines the main comparative characteristics of the development of local self-government in Russia. Much space in the study is given to the history of local government. The article also provides a description of local self-government today. The article emphasizes that at the present time local self-government was able to choose the correct path of development, departing from the old forms, but taking into account the experience of local and historical traditions. In the conclusion, a conclusion is made about the importance of the development of local self-government for the state.

### Аннотация

В статье рассмотрены основные сравнительные характеристики развития местного самоуправления в России. Большое место в исследовании уделено истории местного самоуправления. Также в статье даётся характеристика местного самоуправления на сегодняшний день. В статье подчёркнуто, что в настоящее время местное самоуправления смогло выбрать правильный путь развития отходя от старых форм, но беря во внимание опыт местных и исторических традиций. В заключении сделан вывод о значимости развития местного самоуправления для государства.

**Keywords:** local government, history, historical parallels, state, municipalities.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, история, исторические параллели, государство, муниципальные образования.

Местное самоуправление имеет важное значение в государстве и является неотъемлемым элементом в структуре власти.

Целью данной статьи является всестороннее изучение местного самоуправления в России на разных этапах его развития для проведения сравнительного анализа.

Для того чтобы провести сравнительный анализ становления местного самоуправления в России, следует изучить историю местного самоуправления.

Становление местного самоуправления в России имеет глубокую историю, которая берет свое начало ещё в древние времена. История становления местного самоуправления имеет несколько периодов.

Первый период – период от Древней Руси до 1917 года. Для этого периода характерной формой осуществления местного самоуправления было вече (народное собрание). Основными городами применения такой формы являлись Новгород и Псков, которые делились на части.

Для сельских земель образовывалась крестьянская община. Крестьянская община формировалась на основе общинной земли, которая распределялась между членами общины. Высшим органом управления общины было вече, на котором решались важные вопросы жителей, такие как заключение мира или объявления войны, финансовые, земельные вопросы, а также вопросы торговли.

Следует отметить, что данная демократическая система управления не применялась в то время ни в одном государстве.

Вече как форма местного самоуправления существовала до 1570 года, а затем была уничтожена в период правления Ивана Грозного, в результате централизации власти.

В период правления Ивана Грозного были попытки вернуть местное самоуправление. Примером являются появление губных и земских старост, избранные населением и наделенные широкими полномочиями, но все же подчиненные централизованной власти. Как следствие выборочная система была вытеснена бюрократическим аппаратом.

В годы правления Петра I были учреждены выборные изборы, а также реорганизовано городское самоуправление, но после его смерти местное самоуправление вновь было уничтожено.

Попытки возродить местное самоуправление предпринимались и Екатериной II, посредством издания акта «Грамота на права и выгоды городов Российской империи». В этот период были созданы уездные и губернские дворянские собрания, городские думы и прочие органы. Смерть Екатерины II приостановила попытки возрождения местного самоуправления.

Особое значение в развитии местного самоуправления сыграли земская и городская реформы, проведенные Александром I. В этот период местное самоуправление реализовывалось с помощью выборных органов, а именно Городских Думы и Управы.

Несмотря на ограниченность прав местного самоуправления, чиновники были недовольны сложившейся ситуацией и требовали усиления централизованной власти. В результате Александр III пересмотрел Положение о земских и городских учреждениях, обеспечив повышение роли государства в решении местных проблем [1].

После февральской революции 1917 года временное правительство дало новый импульс развитию и реформированию местного самоуправления. В этот период были приняты нормативные акты, регулирующие земское и городское управление [1]. Но в связи с началом Октябрьской революции реформа была завершена.

В советский период местное самоуправление в классической трактовке своего значения отсутствовало. Присущие до этого времени органы самоуправления сменились на систему советов.

Советы – управленческий орган, осуществлявший свои полномочия в рамках своей административной территории, и которому присуща реализация власти по вертикали.

В конце 30-ых годов местное самоуправление вновь было ликвидировано, в связи с появлением районов, которые были удобны для централизованной власти.

Следующий период – постсоветский. В рассматриваемом историческом периоде возросло внимание к местному самоуправлению. Особую роль сыграло принятие таких законов, как: Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР».

Но важнейшим в развитии местного самоуправления стало принятие Конституции Российской Федерации 1993 года, где закреплялось, что местное самоуправление относится к форме народовластия, гарантированность местного самоуправления, наличие у местного самоуправления собственных полномочий, организационная обособленность органов местного самоуправления от органов государственной власти, существование муниципальной собственности, в том числе на землю [2].

В 1995 году был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 № 154-ФЗ, закреплявший общие принципы организации местного самоуправления.

Таким образом, становление местного самоуправления прошло долгий путь от нахождения под строгим контролем государства до получения почти полной самостоятельности.

В настоящее время местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [3].

Таким образом, несмотря на все реформы местного самоуправления, ему все же присущи некоторые характерные черты прошлого времени.

Говоря об исторических параллелях, как и в древней Руси, местное самоуправление на сегодняшний день является демократической организацией на основе выборности.

Как упоминалось ранее Новгород, и Псков делились на части, которые назывались концами, а концы в свою очередь входили в границы городов и делились на улицы. Местное самоуправление (вече) действовало в «конце» и «улице».

Сегодня же по всей территории Российской Федерации существуют муниципальные образования. Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существуют следующие виды муниципального образования: сельское поселение, городское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городская округ, городская округ с внутригородским делением, внутригородской район, внутригородская территория города федерального значения, межселенная территория [3].

Если же сравнивать местное самоуправление в советский период и на сегодняшний день, то это две совсем несхожие модели.

Муниципальные образования лишены функций государственных органов, тогда как согласно Конституции СССР 1977 года местные советы являлись единственными государственными органами в каждой административной единице [4].

Подводя итог нашего исследования следует ещё раз подчеркнуть значимость исследования развития и становления местного самоуправления в России, так как для демократического государства развитие местного самоуправления является важнейшим направлением.

Несмотря на негативный опыт Советского периода, местное самоуправление обходя ошибки

смогло выбрать правильный путь развития, преодолев старую формулу.

На сегодняшний день местное самоуправление беря опыт местных и исторических традиций, а также изучая этнические особенности населения в разных регионах смогло изменить свою концепцию и стать властью максимально, приближенной к народу. Но несмотря на это у местного самоуправления сегодня есть определённые недостатки, которые необходимо решать на федеральном и региональном уровне.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. История местного самоуправления в России [Электронный ресурс] Режим доступа : <https://spravochnick.ru>. – 17.09.2021.

2. Муниципальное право : учебное пособие / Н. А. Игнатюк, А. В. Павлушкин. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва : Юстицинформ, 2009. – с. 326. – ISBN 978-5-7205-0978-1.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Консультант Плюс : справочная правовая система / разраб. НПО «Вычисл. математика и информатика». – Москва : Консультант Плюс, 1997-2021. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. – 15.09.2021.

4. Плюта, К. В. Местное самоуправление и российская государственность: становление и развитие / К. В. Плюта. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2020. – № 4 (294). – С. 408-410. – Режим доступа : <https://moluch>. – 23.09.2021.

5. Саблин, Д. А. Конституционно-правовые основы осуществления местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс] / Д. А. Саблин, М. А. Михайлова // Вопросы российского и международного права, 2020. - Т. 10, № 7А. - С. 20-25. – 23.09.2021.